



### Samenvatting

In het kader van de instelling van één Jeugdgezondheidszorg organisatie in Zuid-Limburg heeft het college aan de GGD Zuid-Limburg de opdracht gegeven tot uitvoering van de Jeugdgezondheidszorg vanaf 01-01-2020.

De GGD-Zuid Limburg is naar aanleiding van de start van de Jeugdgezondheidsorganisaties als een afzonderlijk programma binnen de Gemeenschappelijke Regeling GGD-Zuid Limburg voornemens een begrotingswijziging door te voeren. Met de voorgestelde wijzigingen wordt voorzien in een begroting voor 2020. Tevens is de GGD-Zuid Limburg voornemens een BV op te richten om de rechten van het over te nemen personeel van Envida te waarborgen tot op een later tijdstip harmonisatie van de arbeidsvoorwaarden kan plaatsvinden. Het college heeft besloten de gemeenteraad voor te stellen om gebruik te maken van de mogelijkheid tot indiening van een zienswijze bij het dagelijks bestuur van de GGD-Zuid Limburg.

### Beslispunten

1. De GGD-Zuid Limburg opdracht geven tot de uitvoering van de Jeugdgezondheidszorg ingaande 01-01-2020 zoals verwoord in het bijgevoegde totaalvoorstel (bijlage 3)
2. De subsidieovereenkomsten met Envida voor de jeugdgezondheidsstaken per 01-01-2020 te beëindigen en het basispakket zoals nu uitgevoerd door Envida over te dragen aan de GGD Zuid-Limburg en hierover tijdig met Envida in gesprek te gaan.
3. De begrotingswijziging 2020 GGD-Zuid Limburg met betrekking tot de JGZ, voor te leggen aan de Raad, waarbij het college adviseert om ten aanzien van deze wijziging gebruik te maken van de mogelijkheid tot indiening van de volgende zienswijze:
  - De gemeenteraad dringt aan op een adequate en toekomstbestendige inrichting en financieringssysteem van de Jeugdgezondheidszorg;
4. De oprichting van een BV door de GGD-ZL met als doel de rechtspositie (m.n. pensioenrechten) van personeelsleden huidige JGZ organisatie na overname te waarborgen, voor te leggen aan de Raad waarbij het college adviseert om ten aanzien hiervan gebruik te maken van de mogelijkheid tot indiening van de volgende zienswijze:
  - De gemeenteraad dringt aan op het waarborgen van de rechten van personeelsleden na de overname door de GGD-ZL en verzoekt deze zienswijze ook mee te nemen bij de inrichting van de nieuwe JGZ-organisatie.



**Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 10 september 2019:**

**Conform.**

**Collegevoorstel**



## 1. Aanleiding

De gezondheid van inwoners van Zuid-Limburg blijft achter ten opzichte van de gezondheid in Nederland. Limburg heeft in vergelijking tot de rest van Nederland een relatief grote groep jeugd die een beroep doet op jeugdhulp en ook het zorggebruik is in vergelijking hoog. In 2016 hebben de Zuid-Limburgse gemeenten het inlopen van de achterstanden als een prioriteit te benoemen en ook m.n. ten aanzien van jeugdigen en jeugdzorg. Ook in de trendbreuk en de regiovisie 2019-2023 (nog in ontwikkeling) die de Zuid-Limburgse gemeenten voorstaan ten aanzien van de relatief slechte gezondheidssituatie, is dit een actueel onderwerp.

Op dit moment zijn er in Zuid-Limburg 4 organisaties die zich bezighouden met jeugdgezondheidszorg (JGZ) t.w. GGD Zuid-Limburg (4-18 jarigen), Envida, Meander en Zuyderland (0-4 jarigen). Het vormgeven van één jeugdgezondheidszorgorganisatie voor alle jeugdigen van 0-18 jaar, wordt door de samenwerkende gemeenten gezien als een belangrijke stap om te komen tot het realiseren van bovengenoemde ambities.

Na een uitgebreid voorbereidend traject zal per 1 januari 2020 een nieuwe JGZ-organisatie van start gaan. Het totaaldocument ten aanzien van de één JGZ voor Zuid Limburg is toegankelijk via de link <https://tinyurl.com/y3bqrls5>

De nieuwe JGZ organisatie voor alle jongeren van 0-18 jaar wordt ondergebracht binnen de gemeenschappelijke regeling van de GGD Zuid-Limburg.

In maart/april 2019 heeft een informatiebijeenkomst plaatsgevonden voor raadsleden en op 09-07-2019 is de raad verder geïnformeerd middels een uitgebreide raadsinformatiebrief.

Tevens is de GGD Zuid-Limburg voornemens om in het kader van een correcte overgang van organisatie, een BV op te richten om de rechten van het over te nemen personeel te waarborgen.

Ten aanzien van bovenstaande dient op grond van de Gemeenschappelijke Regeling, de zienswijze van de raad te worden gevraagd alvorens het Algemeen Bestuur een besluit kan nemen.

## 2. Context

Gemeenschappelijke Regeling GGD Zuid-Limburg

Nota 1<sup>ste</sup> begrotingswijziging 2020 GGD-ZL

## 3. Gewenste situatie

Na een uitgebreid voorbereidingstraject van ongeveer 1,5 jaar heeft op 3 juli j.l. het Algemeen Bestuur van de GGD Zuid-Limburg ingestemd om op 01-01-2020 te starten met één JGZ-organisatie en de nieuwe organisaties als programma onder te brengen binnen de Gemeenschappelijke



Regeling. Daartoe worden het basispakket van de oude organisaties per 01-01-2020 overgedragen naar de nieuwe organisatie incl. de daarvoor begrootte budgetten.

Om dit te kunnen realiseren is het noodzakelijk dat de gemeente Maastricht besluit de opdracht aan de huidige JGZ-organisaties te beëindigen en de GR GGD-ZL de opdracht te geven de JGZ-organisatie op zich te nemen. Omdat de huidige budgetten worden overgeheveld naar de nieuwe organisatie zijn er voor 2020 geen financiële consequenties. Vanaf 2021 zal de JGZ-organisatie een eigen begroting moeten opstellen welke via de normale weg door de gemeenten dienen te worden vastgesteld.

Voor de GR GGD-ZL betekent dit dat er een begrotingswijziging plaatsvindt door het toevoegen van de opdracht JGZ en de daarbij behorende budgetten. Voor nadere informatie verwijs ik u naar de bijgevoegde notitie '1<sup>e</sup> begrotingswijziging 2020 GGD Zuid-Limburg'.

De nieuwe organisatie voor Jeugdgezondheidszorg heeft zichzelf ook een inhoudelijke opdracht gegeven tot nieuw werken (voor hun bestaande taken), er is een nieuw beleidsplan in de maak, en er wordt meer gezocht naar de samenhang met jeugdhulp. In het basispakket biedt de Jeugdgezondheidszorg ook maatwerk bij risicokinderen, gebaseerd op gemiddelden voor alle gemeenten. Gemeenten geven niet allemaal dezelfde opdrachten, zo ook Maastricht. Daardoor is er op het budget van JGZ 0-4 jarigen (Envida) een tekort van € 140.000,- (2019). In de overgang naar één JGZ-organisatie wordt het totale budget, inclusief de huidige overschrijding van € 140.000,- overgeheveld. Voor de structurele budgetoverschrijding wordt nog een oplossing gezocht.

Tevens is de GGD Zuid-Limburg voornemens om in het kader van een correcte overgang van organisatie, een BV op te richten om de rechten van het over te nemen personeel te waarborgen. Conform de gemaakte afspraken gaan medewerkers met behoud van hun rechten en plichten over naar de nieuwe organisatie op basis van overgang van onderneming. De arbeidsvoorwaarden van medewerkers zijn verankerd in de CAO. Onderdeel daarvan is de keuze voor het pensioenfonds waar medewerkers pensioenrechten opbouwen. Medewerkers van (voor Maastricht) Envida kennen de CAO van de VVT en zijn uit hoofde daarvan aangesloten bij pensioenfonds PFZW. JGZ-medewerkers van de GGD vallen per 01-01-2020 in de CAO-gemeenten en derhalve onder het pensioenfonds ABP. Analyses hebben aangetoond dat bij overstap naar het ABP het risico van pensioenbreuk groot is. Om te voorkomen dat personeelsleden nadeel lijden, worden zij ondergebracht in een afzonderlijke BV. Voor het personeel van Envida is dat ook nu al het geval. De BV bevat alleen personeelslasten. Alle overige zaken zoals budget, zijn rechtstreeks in het programma JGZ opgenomen binnen de GR GGD-ZL. De BV zal dan ook geen andere activa bevatten. Toezicht op de BV vindt plaats door de GR.



Het Algemeen Bestuur van de GR is bevoegd om een BV in te stellen nadat de gemeenteraden in de gelegenheid is gesteld hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken. Deze constructie is van tijdelijke aard tot harmonisatie van de rechtsposities kan plaatsvinden in 2021.

**4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid**

n.v.t.

**5. Effect op de openbare ruimte**

n.v.t.

**6. Personeel en organisatie**

n.v.t.

**7. Informatiemanagement en automatisering**

n.v.t.

**8. Financiën**

Er zijn voor 2020 geen financiële consequenties voor de gemeente.

De start van één JGZ-organisatie betekent dat middelen die tot en met 2019 beschikbaar waren voor meerdere organisaties, per 01-01-2020, worden samengevoegd. Deze middelen komen daarmee, na indexatie voor 2020 ter beschikking van de nieuwe JGZ-organisatie binnen de gemeenschappelijke regeling GGD Zuid-Limburg. Voor het deel JGZ 0-4 jarigen (nu Envida) wordt voor de overgang naar de nieuwe JGZ-organisatie het budget 2019 + indexering zoals die voor Envida gehanteerd werd. Voor de GGD betekent dit uiteraard dat met de overname van taken en personeel, ook het budget voor de uitvoering meekomt. Dit betekent voor de GGD Zuid-Limburg een begrotingswijziging ten opzichte van de vastgestelde begroting GGD Zuid-Limburg 2020.

In het basispakket biedt de Jeugdgezondheidszorg ook maatwerk bij risicokinderen, gebaseerd om gemiddelden voor alle gemeenten. Gemeenten geven niet allemaal dezelfde opdrachten, zo ook Maastricht. Daardoor is er op het budget van JGZ 0-4 jarigen (Envida) een tekort van € 140.000,- (2019). In de overgang naar één JGZ-organisatie wordt het totale budget, inclusief de huidige overschrijding van € 140.000,- overgeheveld. Voor de structurele budgetoverschrijding wordt nog een oplossing gezocht.

In 2020 zal de JGZ-organisatie voor 2021 en verder, een eigen begroting opstellen welke op de gebruikelijke manier aan college en raad zal worden voorgelegd. Indexering is onderdeel van de begroting vanaf 2021. Hierbij kunnen verschillen ontstaan tussen de verschillende personeelsleden



omdat de verschillende beroepsgroepen (nu nog) verschillende CAO-afspraken hebben. Dit zal aangepast worden na harmonisatie welke verwacht wordt in 2021.

De oprichting van een BV ten behoeve van de overgang van organisatie van het personeel van, voor Maastricht, Envida, heeft geen financiële consequenties en voorkomt juist de financiële risico's voor de personeelsleden afkomstig van Envida die anders geconfronteerd worden met een pensioenbreuk en de extra financiële lasten bij de GR. De BV maakt een onderdeel uit van de GR en dus van de GGD. Zij zal dus samen met de GGD een fiscale eenheid vormen waardoor er geen sprake is van btw-verplichtingen. Alternatieven als een stichtingsvorm of detachering zijn door de financiële commissie bekeken maar niet geschikt bevonden. Toezicht op de BV vindt plaats door de GR.

## **9. Aanbestedingen**

n.v.t.

## **10. Participatie tot heden**

n.v.t.

## **11. Voorstel**

1. De GGD-Zuid Limburg opdracht geven tot de uitvoering van de Jeugdgezondheidszorg ingaande 01-01-2020 zoals verwoord in het bijgevoegde totaalvoorstel (bijlage 3)
2. De subsidieovereenkomsten met Envida voor de jeugdgezondheidsstaken per 01-01-2020 te beëindigen en het basispakket zoals nu uitgevoerd door Envida over te dragen aan de GGD Zuid-Limburg en hierover tijdig met Envida in gesprek te gaan.
3. De begrotingswijziging 2020 GGD-Zuid Limburg met betrekking tot de JGZ, voor te leggen aan de Raad, waarbij het college adviseert om ten aanzien van deze wijziging gebruik te maken van de mogelijkheid tot indiening van de volgende zienswijze:
  - De gemeenteraad dringt aan op een adequate en toekomstbestendige inrichting en financieringssysteem van de Jeugdgezondheidszorg;
4. De oplossingsrichting om een BV in te stellen door de GGD-ZL met als doel de rechtspositie (m.n. pensioenrechten) van personeelsleden huidige JGZ organisatie na overname te waarborgen, voor te leggen aan de Raad waarbij het college adviseert om ten aanzien hiervan gebruik te maken van de mogelijkheid tot indiening van de volgende zienswijze:
  - De gemeenteraad dringt aan op het waarborgen van de rechten van personeelsleden na de overname door de GGD-ZL en verzoekt deze zienswijze ook mee te nemen bij de inrichting van de nieuwe JGZ-organisatie



## **5. Uitvoering, evaluatie en vervolg**

Het dagelijks bestuur van de GGD-ZL wordt van het raadsbesluit in kennis gesteld. Het dagelijks bestuur voegt de eventuele zienswijzen van de raden van de deelnemende gemeenten samen en zorgt dat deze aan het algemeen bestuur worden aangeboden. Het algemeen bestuur neemt, rekening houdende met de zienswijzen van de gemeenteraden, op 16 december a.s. een definitief besluit.

De gewijzigde begroting maakt onderdeel uit van de normale P&C-cyclus.

De BV is een organisatorisch onderdeel van het JGZ-programma binnen de gemeenschappelijke regeling GGD Zuid-Limburg. Hierover wordt binnen de P&C-cyclus gerapporteerd.